



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Požega

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

POSTIZANJE REZULTATA I OSTVARIVANJE CILJEVA POSLOVANJA TRGOVAČKIH  
DRUŠTAVA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE)  
SAMOUPRAVE NA PODRUČJU POŽEŠKO-SLAVONSKE ŽUPANIJE

Požega, svibanj 2014.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	PREDMET REVIZIJE	2
II.	CILJEVI I PODRUČJA REVIZIJE	4
III.	METODE I POSTUPCI REVIZIJE	4
IV.	POSTIZANJE REZULTATA I OSTVARIVANJE CILJEVA POSLOVANJA	5
V.	NALAZ	12
VI.	OCJENA UČINKOVITOSTI POSTIZANJA REZULTATA I OSTVARIVANJA CILJEVA POSLOVANJA	15



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Požega

---

KLASA: 041-01/14-10/3  
URBROJ: 613-13-14-14

Požega, 19. svibnja 2014.

**IZVJEŠĆE**  
**O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI**  
**POSTIZANJA REZULTATA I OSTVARIVANJA CILJEVA POSLOVANJA TRGOVAČKIH**  
**DRUŠTAVA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE)**  
**SAMOUPRAVE NA PODRUČJU POŽEŠKO-SLAVONSKE ŽUPANIJE**

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti postizanja rezultata i ostvarivanja ciljeva poslovanja trgovačkih društava u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na području Požeško-slavonske županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni od 13. siječnja do 19. svibnja 2014.

## I. PREDMET REVIZIJE

Prema odredbi članka 61. Zakona o proračunu (Narodne novine 57/08 i 136/12), za izvršavanje javnih službi i djelatnosti u javnom interesu država, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, može svojom imovinom osnovati ustanove, trgovačka društva i druge pravne osobe. Odredbom članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 25/12, 144/12 i 19/13) je propisano da predstavničko tijelo osniva javne ustanove i druge pravne osobe za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u svrhu ostvarivanja određenih ciljeva koji su od interesa za lokalnu, odnosno područnu (regionalnu) samoupravu.

Svrha i cilj osnivanja trgovačkog društva je ostvarivanje javnog interesa u lokalnoj, odnosno područnoj (regionalnoj) zajednici, a utvrđuje ga predstavničko tijelo (gradska i općinska vijeća, odnosno županijska skupština) odlukom o osnivanju. Razlozi za osnivanje trgovačkih društava se mogu temeljiti na ostvarenju ciljeva iz samoupravnog djelokruga od lokalnog i/ili područnog (regionalnog) značaja ili na posebnim propisima. Nadalje, posebni propisi na temelju kojih su osnivana trgovačka društva su: Zakon o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03-pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 144/12, 94/13 i 153/13), Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine 153/09), Zakon o otpadu (Narodne novine 178/04, 111/06, 60/08 i 87/09), Zakon o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine 94/13), Zakon o medijima (Narodne novine 59/04, 84/11 i 81/13), Zakon o elektroničkim medijima (Narodne novine 153/09, 84/11 i 94/13) i drugi propisi.

U skladu sa svrhom i ciljevima osnivanja, predstavničko tijelo utvrđuje djelatnost, koja se navodi u aktu o osnivanju (izjava o osnivanju, društveni ugovor) i upisuje u sudski registar nadležnog trgovačkog suda.

U skladu s odredbama Zakona o proračunu i Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 114/10 i 131/11), jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, trgovačkim društvima smiju prenositi novčana sredstva u okviru subvencija za poticanje proizvodnje određenih proizvoda i pružanja usluga (mogu se utvrđivati na temelju razine proizvodnje i/ili količine proizvedenih, prodanih ili uvezenih dobara i usluga) i kapitalnih pomoći za nabavu nefinancijske imovine, pokriće gubitka koji se stvarao tijekom dvije ili više godina te otpis duga na temelju dogovora (ugovora) s dužnikom.

Osim toga, prihodi koje trgovačka društva ostvaruju od svojih osnivača za ostvarivanje gospodarskih djelatnosti s mogućim učinkom na narušavanje tržišnog natjecanja i trgovine između Republike Hrvatske i država članica Europske unije, podliježu pravilima o državnim potporama.

Politika državnih potpora, odnosno prava i obveze za primljene državne potpore su propisane Zakonom o državnim potporama (Narodne novine 140/05 i 49/11), koji je prestao važiti 30. lipnja 2013., Zakonom o državnim potporama (Narodne novine 72/13 i 141/13), koji je stupio na snagu 1. srpnja 2013. i Zakonom o državnim potporama (Narodne novine 47/14), koji je stupio na snagu u travnju 2014.

Na području Požeško-slavonske županije (dalje u tekstu: Županija) u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, osim trgovačkih društava koja obavljaju komunalne djelatnosti, posluju i trgovačka društva koja su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave osnovale za obavljanje drugih djelatnosti i to: poticanje regionalnog razvoja, poduzetnički centri, usluge privlačenja investicija, izradu projekata, upravljanje poslovnim zonama, izradu poslovnih, razvojnih, investicijskih i ostalih planova, trgovačko posredovanje, izdavačku djelatnost, organizaciju i posredovanje u izgradnji, upravljanje imovinom jedinica i druge slične djelatnosti.

Predmet revizije su ciljevi i ostvareni rezultati poslovanja trgovačkih društava u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na području Županije. Revizijom su obuhvaćena četiri trgovačka društva: Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac, Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica, Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega i Pakrački list d.o.o., Pakrac. Spomenuta društva su izabrana jer su im značajna sredstva za redovno poslovanje doznačavana iz proračuna u vidu subvencija i pomoći.

Društvo Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac je osnovano na temelju Izjave o osnivanju iz rujna 2000. Osnivač i 100,0 %-tni vlasnik je grad Pakrac, a temeljni kapital u iznosu 20.000,00 kn je odlukom osnivača iz prosinca 2008. povećan za 9.983.800,00 kn na 10.003.800,00 kn unosom nekretnina koje čine zgrada Poduzetničkog centra s poduzetničkim inkubatorom. Na temelju ugovora o pripajanju iz prosinca 2011. i odluke člana društva u svojstvu skupštine društva o davanju suglasnosti na ugovor o pripajanju, društvu je pripojeno društvo Tržnica Pakrac d.o.o., Pakrac. Radi provođenja pripajanja, temeljni kapital je povećan za 2.198.800,00 kn, te iznosi 12.202.600,00 kn. Društvo je na temelju odluke o osnivanju iz siječnja 2003. osnovalo podružnicu pod nazivom Poduzetnički inkubator Pakrac, a temeljni kapital iznosi 20.000,00 kn. Društvo obavlja djelatnost iznajmljivanja vlastitih nekretnina, poslovanje nekretninama na temelju ugovora o upravljanju s osnivačem, poduzetničko i poslovno savjetovanje, računovodstvene i knjigovodstvene usluge te drugo. Koncem 2010. je imalo 15 zaposlenika, koncem 2011. je imalo 14, a koncem 2012. je imalo 18 zaposlenika.

Društvo Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica je osnovano na temelju Izjave o osnivanju iz srpnja 2006. Osnivač i 100,0 %-tni vlasnik je grad Pleternica, a temeljni kapital iznosi 20.000,00 kn. Na temelju odluke o osnivanju iz rujna 2012. osnovana je podružnica pod nazivom Podružnica Pleternica. Društvo upravlja nekretninama u vlasništvu grada Pleternice te obavlja poduzetničko, poslovno i kreditno savjetovanje, izradu poslovnih planova, investicijskih elaborata i studija, računovodstvene i knjigovodstvene usluge, računalne i srodne djelatnosti te druge poslovne i uslužne djelatnosti. Koncem 2010. i 2011. je imalo 32 zaposlenika, a koncem 2012. je imalo 27 zaposlenika.

Društvo Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega je osnovano na temelju Izjave o osnivanju iz srpnja 2010. Osnivač i 100,0 %-tni vlasnik je Županija, a temeljni kapital iznosi 20.000,00 kn. Osnovano je radi poticanja gospodarskog i društvenog razvitka, u svrhu poticanja projekata od značaja za razvoj područja Županije te projekata jedinica lokalne samouprave koji su u funkciji gospodarskog razvitka. Društvo je certificirano kao nositelj koordinacije i poticanja regionalnog razvoja u Županiji. Jedna od temeljnih zadaća društva je provedba Županijske razvojne strategije od 2011. do 2013.

Društvo obavlja djelatnost izrade svih vrsta projekata za privlačenje sredstava iz fondova Europske unije, pripremanja i ispunjavanja dokumentacije za nacionalne fondove i fondove Europske unije, izrade planova ukupnog razvitka za jedinice lokalne samouprave, izrade gospodarskih programa i studija, organiziranja seminara, prezentacija i sajmova, koordiniranja poduzetničkih aktivnosti, institucijskih i financijskih potpora, davanja stručne pomoći subjektima malog gospodarstva, stručnog osposobljavanja i izobrazbe u poduzetništvu te druge djelatnosti. Koncem 2010. i 2011. je imalo četiri, a koncem 2012. pet zaposlenika.

Društvo Pakrački list d.o.o., Pakrac je osnovano na temelju Društvenog ugovora iz lipnja 1996., radi trajnog obavljanja djelatnosti informiranja. Osnivači su Županija s 50,0 % udjela, grad Pakrac s 29,5 % udjela i grad Lipik s 20,5 % udjela. Temeljni kapital iznosi 20.000,00 kn. U studenom 2013. su osnivači, u obliku javnobilježničkog akta, zaključili ugovor o prijenosu poslovnih udjela Županije i grada Lipika gradu Pakracu te su u sudski registar Trgovačkog suda u Osijeku, Stalna služba u Slavonskom Brodu unesene promjene. Gradsko vijeće grada Pakraca u prosincu 2013. je donijelo odluku o pripajanju društva trgovačkom društvu Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac. Grad Pakrac je 100,0 %-tni vlasnik u oba društva. U tijeku obavljanja revizije je zaključen ugovor o pripajanju društva trgovačkom društvu Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac. Provode se daljnje radnje i postupci vezani za izvršavanje pripajanja društva drugom trgovačkom društvu. Osnovna djelatnost društva je izdavanje lokalnog dvotjednika Pakrački/Lipički list. Koncem 2010. je imalo četiri zaposlenika, a koncem 2011. i 2012. je imalo tri zaposlenika.

## **II. CILJEVI I PODRUČJA REVIZIJE**

U svrhu ocjene učinkovitosti trgovačkih društava, ciljevi revizije su bili:

- provjeriti jesu li postavljeni poslovni ciljevi u skladu s planovima i očekivanjima osnivača
- provjeriti ostvaruju li trgovačka društva planirane poslovne ciljeve
- utvrditi je li uspostavljeno odgovarajuće mjerenje i praćenje poslovnih rezultata
- provjeriti ostvaruju li trgovačka društva zadovoljavajuće poslovne rezultate i
- ocijeniti je li postignuta planirana svrha njihova osnivanja.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: postavljanje poslovnih ciljeva, mjerenje poslovnih rezultata i postizanje planirane svrhe osnivanja društava.

Revizijskim postupcima je obuhvaćeno poslovanje za 2010., 2011. i 2012.

## **III. METODE I POSTUPCI REVIZIJE**

Prigodom odabira revizijskog pristupa, a kako bi se pribavili mjerodavni revizijski dokazi i odgovorilo na ciljeve revizije primijenjene su različite metode i postupci prikupljanja revizijskih dokaza.

Trgovačkim društvima obuhvaćenim revizijom su poslani upitnici u vezi postavljanja poslovnih ciljeva, mjerenja poslovnih rezultata i postizanja planirane svrhe osnivanja društava. Putem upitnika su pribavljeni odgovori na pitanja, na temelju kojih su provjeravani dokazi za pojedine tvrdnje. Proučeni su i analizirani zakoni, propisi i drugi akti te dokumentacija i informacije o poslovanju trgovačkih društava, stručni članci, strategije i drugo.

Provjereno je jesu li društva definirala misiju i viziju te strateške ciljeve u skladu sa strateškim ciljevima osnivača. Nadalje, provjereno je donošenje strateških (dugoročnih) planova razvoja i godišnjih programa rada/planova poslovanja te sastavljanje izvještaja o radu i izvještavanje osnivača o postignutim rezultatima.

Obavljen je uvid u podatke iskazane u financijskim izvještajima i poslovnim knjigama te su uspoređeni s podacima ranijeg razdoblja, planom, izvješćima podnesenim osnivačima i financijskim izvještajima osnivača. Za vrijednosno značajnije prihode i rashode, metodom uzorka provjerene su knjigovodstvene isprave koje su služile kao dokaz o nastalim poslovnim događajima.

Kod utvrđivanja strukture prihoda i rashoda te izračuna i analize pokazatelja uspješnosti poslovanja su primijenjeni odgovarajući analitički postupci. Utvrđena je organizacijska struktura društva te broj zaposlenih u društvu.

Obavljeni su razgovori s direktorima, zaposlenicima i osnivačima trgovačkih društava te su pribavljena obrazloženja odgovornih osoba o pojedinim poslovnim događajima.

Okosnicu revizije su činila sljedeća pitanja:

- Postavljaju li trgovačka društva poslovne ciljeve?
- Mjere li trgovačka društva poslovne rezultate?
- Je li postignuta planirana svrha osnivanja društava?

#### **IV. POSTIZANJE REZULTATA I OSTVARIVANJE CILJEVA POSLOVANJA**

##### **Postavljanje poslovnih ciljeva**

Misija, vizija i strateški ciljevi društva Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac su definirani strateškim dokumentom osnivača (Strategija razvoja poduzetničke infrastrukture grada Pakraca do 2013., iz 2008.) i objavljeni su na mrežnim stranicama društva. Društvo je donijelo strateški (dugoročni) plan razvoja od 2009. do 2013. Donijelo je godišnje programe rada/planove poslovanja za 2010., 2011. i 2012. kojima je planiralo aktivnosti. Navode se identificirani problemi, strateška pitanja, te dugoročni ciljevi. Godišnji planovi poslovanja proizlaze iz strateških ciljeva utvrđenih u strateškom planu aktivnosti. Planom rada za 2012. su istaknuti dugoročni ciljevi koji se odnose na povećanje broja subjekata malog gospodarstva na području grada Pakraca, intenziviranje turističke i poljoprivredno-prerađivačke djelatnosti kroz umrežavanje i povezivanje postojećih i novih gospodarskih subjekata, te kontinuirani rad na razvoju i pripremi investicijskih projekata. Ciljevi i plan aktivnosti obuhvaćaju operativne ciljeve, plan aktivnosti za postizanje ciljeva, te očekivane koristi rezultata (po ciljanim skupinama), te mjerila i kriterije uspješnosti. Društvo je planiralo aktivnosti vezano uz promidžbu poduzetništva i jačanje poduzetničke klime (informiranje o natjecajima, izrađivanje promotivnih materijala, organiziranje prezentacija i javnih tribina), poslovno savjetovanje (savjetovanje poduzetnika o uvjetima natječaja i pomaganje kod popunjavanja zahtjeva za prijavu na natječaj, savjetovanje o mogućnostima pokretanja poslovanja i unaprjeđenja postojećeg), pružanje edukativnih usluga (organiziranje radionica tečajeva, seminara, savjetovanja, izrada programa i provedba edukacije), poticanje zajedničkih razvojnih projekata s drugim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te kroz međuregionalnu i prekograničnu suradnju (priprema i implementacija projekata).

Društvo Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica je donijelo u listopadu 2006. dugoročnu strategiju rada (od 2006. do 2013.), koja sadrži viziju, misiju i strateške ciljeve, podatke o okruženju u kojemu djeluje društvo te djelokrugu, organizaciji i ustrojstvu društva. Vizija je postati glavni infrastrukturni pokretač gospodarskog i ekonomskog rasta na području grada Pleternice, a misija je pružati informativnu i savjetodavnu pomoć poduzetnicima u poslovanju, donošenju poslovnih planova i apliciranju na natječaje, kako bi unaprijedili vlastito poslovanje i razvoj grada Pleternice. Viziju i misiju je predviđeno ostvariti pomoću četiri strateška cilja: unaprjeđenje malog i srednjeg poduzetništva, razvoj infrastrukture, educiranje stanovništva prema potrebama tržišta rada i ujednačenost socijalne uključenosti svih stanovnika. Društvo je donijelo godišnje planove i programe rada te financijske planove i planove nabave za 2010., 2011. i 2012., koji sadrže opće podatke o društvu, djelatnostima, organizacijskim odjelima, plan aktivnosti te izvore financiranja i planirane rashode. Društvo je planiralo aktivnosti vezano uz informiranje i savjetovanje poduzetnika, tehničku pomoć pri izradi i apliciranju projekata Europske unije i drugih projekata, promociju mogućnosti ulaganja u poduzetničku zonu, te ostalih aktivnosti. Godišnji programi i planovi rada ne sadrže naturalne pokazatelje i pokazatelje uspješnosti.

Društvo Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega je definiralo misiju i viziju (objavljeno na mrežnim stranicama društva), a nije donijelo strateški (dugoročni) plan razvoja, nego je svoje strateške ciljeve uskladilo sa strateškim ciljevima osnivača (Županijska razvojna strategija). Društvo je osnovano u srpnju 2010., a s radom je počelo u listopadu 2010. Godišnji program rada/plan poslovanja i financijski plan za 2010. nije donesen. Donijelo je godišnje programe rada/planove poslovanja i financijske planove za 2011. i 2012., koji sadrže opće podatke o društvu, planirane aktivnosti (vezano uz savjetovanje i informiranje poduzetnika, jedinica lokalne samouprave, ustanova i drugih subjekata na području Županije, izradu i praćenje Županijske razvojne strategije, tehničku podršku radu Županijskog partnerskog odbora, sudjelovanje na provedbi projekata, sudjelovanje na konferencijama, okruglim stolovima i predavanjima, edukacije zaposlenika i drugo), izvore financiranja i planirane rashode. Godišnji programi rada/planovi poslovanja ne sadrže strukturu zaposlenih te naturalne pokazatelje i pokazatelje uspješnosti.

Društvo Pakrački list d.o.o., Pakrac je donijelo financijske planove za 2010., 2011. i 2012. Početkom svake poslovne godine donosi pregled termina izlazaka Lista u tekućoj godini. Godišnji programi rada/planovi poslovanja nisu doneseni. Društvo nije definiralo misiju i viziju te nije donijelo strateški (dugoročni) plan razvoja.

### **Mjerenje poslovnih rezultata**

Trgovačka društva obuhvaćena revizijom vode poslovne knjige i sastavljaju financijske izvještaje prema računovodstvu za poduzetnike. Za 2010., 2011. i 2012. sva društva obuhvaćena revizijom su sastavila godišnje izvještaje o radu, putem kojih su izvještavala osnivače o postignutim rezultatima. Osnivači su prihvatili izvješća, osim izvješća o radu društva Pakrački list d.o.o., Pakrac, koja su dostavljena osnivačima, te koje su prihvatili gradovi Pakrac i Lipik, za 2010. i 2011., a Županija o navedenim izvješćima za 2010. i 2011. nije raspravljala na svojim sjednicama, dok za 2012. izvješće o radu nije Županiji dostavljeno. Gradovi Pakrac i Lipik nisu raspravljali o izvješću za 2012., iz razloga što skupština društva nije održana (nemogućnost sazivanja i održavanja sjednica skupštine društva zbog nedostatka potrebne većine članova i istupanje dva člana iz skupštine društva u lipnju 2013., a nove članove osnivač nije imenovao).



U izvješćima o radu društva Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac su navedeni podaci o društvu, ciljevima, zaposlenima (svi zaposleni obavljaju osnovnu djelatnost) te je dan kratak pregled obavljenih aktivnosti. Izvješća o radu ne sadrže usporedbu odnosa broja zaposlenika koji obavljaju osnovnu djelatnost i broja zaposlenika koji obavljaju administrativne poslove, usporedbu naturalnih pokazatelja i pokazatelja uspješnosti s ranijim razdobljima te podatke o ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge.

U izvješćima o poslovanju (Izvršenje plana i programa rada te financijski izvještaji za 2010., 2011. i 2012.) društva Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica su ukratko navedeni općeniti podaci o provedenim aktivnostima predviđeni planom i programom rada, a odnose se na organiziranje radionica za poduzetnike, informiranje i savjetovanje, poticanje i privlačenje ulagača na području grada Pleternice, tehničku pomoć pri izradi i apliciranju projekata i sudjelovanju u provedbi projekata iz fondova Europske unije, ministarstava i drugih organizacija (uključujući i provedbu programa međugeneracijske solidarnosti: Dnevni boravak i pomoć u kući starijim osobama za koji većinu sredstva osigurava Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, a poslije Ministarstvo socijalne politike i mladih) te ostvarenje prihoda i rashoda i obrazloženja iz kojih je vidljivo zbog čega je postignuta postojeća razina rezultata. Izvješća o poslovanju ne sadrže podatke o broju i strukturi zaposlenih, usporedbu odnosa broja zaposlenika koji obavljaju osnovnu djelatnost, poslove pomoći u kući i javne radove te administrativne poslove, usporedbu naturalnih pokazatelja i pokazatelja uspješnosti s ranijim razdobljima te podatke o ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge.

Izvješća o radu društva Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega sadrže podatke o društvu, opis obavljenih aktivnosti te obrazloženja iz kojih je vidljivo zbog čega je postignuta postojeća razina rezultata. Izvješća o radu ne sadrže podatke o broju i strukturi zaposlenih, usporedbu naturalnih pokazatelja i pokazatelja uspješnosti s ranijim razdobljima te podatke o ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge.

Izvješća o radu društva Pakrački list d.o.o., Pakrac sadrže podatke o društvu, broju i strukturi zaposlenih, usporedbu naturalnih pokazatelja i pokazatelja uspješnosti s ranijim razdobljima, obrazloženja iz kojih je vidljivo zbog čega je postignuta postojeća razina rezultata i drugo. Izvješća o radu ne sadrže podatke o ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge.

U tablici broj 1 se daju podaci o ostvarenim prihodima i rashodima trgovačkih društava obuhvaćenih revizijom od 2010. do 2012.

Tablica broj 1

## Ostvareni prihodi i rashodi od 2010. do 2012.

u kn

Redni broj	Naziv društva	Godina	Prihodi		Udjel potpora u ukupnim prihodima u %	Rashodi		Udjel rashoda za zaposlene u ukupnim rashodima u %	Dobit ili gubitak
			Ukupni prihodi	Potpore osnivača		Ukupni rashodi	Rashodi za zaposlene		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac	2010.	2.294.238,00	318.000,00	13,9	2.287.092,00	1.169.248	51,1	7.146,00
		2011.	2.330.198,00	220.000,00	9,4	2.310.725,00	1.186.598	51,4	19.473,00
		2012.	2.621.191,00	132.400,00	5,1	2.604.814,00	1.366.976	52,5	16.377,00
2.	Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica	2010.	1.927.430,00	1.023.926,00	53,1	1.914.623,00	1.455.386,00	76,0	12.807,00
		2011.	1.682.328,00	974.439,00	57,9	1.673.891,00	1.209.713,00	72,3	8.437,00
		2012.	1.980.669,00	1.049.848,00	53,0	1.972.436,00	1.146.176,00	58,1	8.233,00
3.	Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega	2010.	162.710,00	130.000,00	79,9	159.420,00	101.981,00	64,0	3.290,00
		2011.	795.527,00	705.750,00	88,7	774.939,00	536.273,00	69,2	20.588,00
		2012.	971.363,00	875.000,00	90,1	968.409,00	712.262,00	73,5	2.954,00
4.	Pakrački list d.o.o., Pakrac	2010.	652.742,00	267.667,00	41,0	651.557,00	376.148,00	57,7	1.185,00
		2011.	573.897,00	172.000,00	30,0	597.038,00	327.559,00	54,9	-23.141,00
		2012.	505.632,00	168.500,00	33,3	524.374,00	275.151,00	52,5	-18.742,00

Trgovačka društva obuhvaćena revizijom su iskazala od 2010. do 2012. ukupne prihode u iznosu 16.497.925,00 kn, od čega se na potpore osnivača odnosi 6.037.530,00 kn ili 36,6 %. Od 2010. do 2012. društva su iz proračuna primila 6.060.451,00 kn (u prihodima iskazano 6.037.530,00 kn i 22.921,00 kn u prihodima budućeg razdoblja), za financiranje poslovanja (rashodi za zaposlene, materijalni rashodi i drugi rashodi). Sredstva su utrošena za predviđene namjene.

### **Postizanje planirane svrhe osnivanja društava**

Društvo Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac, obavlja djelatnost za koju je registrirano te ispunjava zadaće i ciljeve za koje je osnovano. Svrha osnivanja je aktiviranje institucionalne poduzetničke infrastrukture grada Pakraca kroz pružanje usluga poduzetnicima na pripremi i provedbi razvojnih projekata i edukaciji. Tako je od 2010. do 2012. pripremio i prijavilo na natječaj u okviru IPA programa (instrument prepristupne pomoći) 22 projekta ukupne vrijednosti 6.209.594 EUR, od kojih je sudjelovalo u provedbi dvanaest projekata ukupne vrijednosti 4.909.594 EUR. Pripremio je i pružalo podršku u provedbi projekata za poduzetnike, jedinice lokalne samouprave i društvo, sufinanciranih od Hrvatske agencije za malo gospodarstvo, Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva (poslije Ministarstva poduzetništva i obrta) te Ministarstva poljoprivrede i Ministarstva turizma u ukupnoj vrijednosti 10.807.452,00 kn. Društvo je aktivno sudjelovalo u poticanju i razvoju poduzetništva u gradu Pakracu i cijeloj županiji, jačanju ljudskih potencijala na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini za učinkovitu pripremu i korištenje fondova Europske unije i drugo. Sudjelovalo je u izradi Strategije razvoja poduzetničke infrastrukture grada Pakraca do 2013., izradi Regionalnog operativnog plana Požeško-slavonske županije, Županijske strategije razvoja ljudskih potencijala te Programa prekogranične suradnje i drugo. Zainteresiranim poduzetnicima (privatnim i javnim subjektima) je pružalo usluge cjelokupnog poslovnog konzaltinga, odnosno stručnu pomoć u svim segmentima poslovanja (savjetovanje pri pokretanju poslovanja, izrada poslovnih planova i investicijskih projekata i studija, edukacija i trening poduzetnika, usavršavanje poslovnih vještina, priprema projekata za razne potpore resornih ministarstava i za financiranje iz fondova Europske unije). Vlastiti prihodi su činili 58,3 % ostvarenih prihoda od 2010. do 2012. te nisu bili dostatni za financiranje poslovanja i ostvarivanje zadanih ciljeva i zadaća. Prihodi od projektnih aktivnosti su činili 32,4 % ostvarenih prihoda za navedeno razdoblje. U navedenom razdoblju društvo je poslovalo uz financijsku potporu osnivača, koja je činila 9,3 % ukupno ostvarenih prihoda. Društvo i osnivač nisu uredili financiranje poslovanja društva. Od 2010. do 2012. društvo je primilo iz proračuna grada Pakraca (osnivača) 670.400,00 kn (tekuće pomoći), a sredstva su utrošena za troškove poslovanja (rashode za zaposlene). Ostvareni rashodi su bili u funkciji ostvarivanja ciljeva radi kojih je društvo osnovano. Društvo je za 2012. postiglo zadovoljavajuće rezultate poslovanja i pokazatelj uspješnosti s obzirom na ranije razdoblje, odnosno 2010. i 2011.

Društvo Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica, obavlja djelatnosti za koje je registrirano te ispunjava zadaće i ciljeve za koje je osnovano. Priprema i provedba razvojnih projekata je jedna od najznačajnijih aktivnosti društva. Također, društvo kao suradnik grada Pleternice od 2007. provodi program međugeneracijske solidarnosti: Dnevni boravak i pomoć u kući starijim osobama (za koji većinu sredstva osigurava Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, a poslije Ministarstvo socijalne politike i mladih, a dio prihoda osigurava i grad Pleternica) te provodi programe zapošljavanja osoba u javnim radovima (Za ljepši grad, Učinimo Pleternicu ljepšom) koje financira Hrvatski zavod za zapošljavanje.

Od 2010. do 2012. društvo je pripremlilo i prijavilo na natječaj u okviru IPA programa tri projekta čiji je nositelj (korisnik) grad Pleternica (Cvjetna budućnost, Pleterničko partnerstvo za obrazovanje i zapošljavanje i Tehnologijsko-inovacijski centar s inkubatorom za razvoj ruralnog poduzetništva i zapošljavanja) ukupne vrijednosti 1.226.750 EUR te je bilo nositelj jednog projekta (Marljive pčelice/Busy Bees – edukacija i zapošljavanje mladih, tečaj za dadilje, uređenje dvije dječje igraonice) ukupne vrijednosti 94.552 EUR. Društvo je također od 2010. do 2012. za grad Pleternicu pripremlilo i pratilo dva značajna kapitalna projekta čije je sufinanciranje iz državnog proračuna (izgradnja objekta knjižnice i čitaonice sufinanciranog sredstvima Ministarstva kulture i izgradnja poduzetničke zone s infrastrukturom sufinancirane sredstvima Ministarstva poduzetništva i obrta). Ostvareni vlastiti prihodi za 2010., 2011. i 2012. u iznosu 136.189,00 kn su činili 2,4 % ukupnih prihoda te nisu bili dostatni za financiranje poslovanja, zbog čega je društvo poslovalo uz financijsku potporu osnivača. Potpore osnivača su iznosile 3.048.213,00 kn i činile 54,5 % ostvarenih prihoda, a u potporama su uključena i sredstva Ministarstva obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, poslije Ministarstva socijalne politike i mladih u iznosu 2.274.979,00 kn za provođenje programa međugeneracijske solidarnosti: Dnevni boravak i pomoć u kući starijim osobama na temelju zaključenog ugovora o suradnji s gradom Pleternica. Također, za provedbu spomenutog programa, grad Pleternica je izdvojio dodatnih 266.074,00 kn, u skladu sa zaključenim ugovorima s Ministarstvom. Prihodi od projektnih aktivnosti su ostvareni u iznosu 651.720,00 kn i čine 11,7 % ukupnih prihoda, a od ostalih prihoda u iznosu 1.754.305,00 kn ili 31,4 %, najznačajniji su prihodi ostvareni od Hrvatskog zavoda za zapošljavanje za provođenje programa javnih radova u iznosu 1.486.916,00 kn na temelju zaključenih ugovora o financiranju. Sredstva za financiranje poslovanja društva Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica su planirana u proračunu grada Pleternice (osnivača) te su u skladu sa zaključenim ugovorima o suradnji i sufinanciranju doznavačavana društvu kao subvencije i pomoći, a utrošena su za troškove poslovanja (zaposlene, materijalne rashode i drugo). Društvo je za 2012. postiglo zadovoljavajuće rezultate poslovanja i pokazatelje uspješnosti, kao i za ranija razdoblja, odnosno 2010. i 2011.

Društvo Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega obavlja djelatnost za koju je registrirano te ispunjava zadaće i ciljeve za koje je osnovano. Osnovano je radi poticanja gospodarskog i društvenog razvitka, u svrhu poticanja projekata od značaja za razvoj područja Županije te projekata jedinica lokalne samouprave koji su u funkciji gospodarskog razvitka. Od 2010. do 2012., u okviru IPA programa, je samostalno pripremlilo četiri projekta (Žene na tržištu rada, Povećana zapošljivost radne snage u Požeško-slavonskoj i Koprivničko-križevačkoj županiji, Hortikulturalna inkluzija i Studentski poslovni inkubator-znanjem do radnog mjesta), surađivalo pri izradi 15 projekata (od čega je osam projekata u provedbi ili su provedeni te sedam projekata koji nisu pozitivno ocijenjeni, odnosno nisu provedeni). Društvo je sudjelovalo u provedbi osam projekata kao partner, suradnik ili podugovaratelj. Pripremlilo je 45 projekata na temelju javnih poziva Fonda za zaštitu okoliša, Hrvatske turističke zajednice i ministarstava (između kojih su Ministarstvo turizma, Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva (poslije Ministarstvo poduzetništva i obrta), Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije i ostala ministarstva). Nositelji projekata su osnovne i srednje škole, poduzetnici, obrtnici, udruge i drugi subjekti koji djeluju na području Županije. Od izrađenih projekata, odnosno projektnih prijedloga pozitivno je ocijenjeno 37. Kao nositelj i korisnik projekta, društvo je provodilo projekte uz financijsku podršku Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva te Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije. Udjel vlastitih prihoda (od pružanja usluga) u ukupnim prihodima 2011. je iznosio 3,4 % te 5,4 % u 2012.

Vlastiti prihodi nisu bili dostatni za financiranje poslovanja društva te je poslovalo uz financijsku potporu osnivača (potpore su činile 88,7 % ukupnih prihoda ostvarenih u 2011. te 90,1 % ukupnih prihoda ostvarenih u 2012.). Od 2010. do 2012. društvo je primilo iz županijskog proračuna (osnivač) 1.710.750,00 kn za troškove poslovanja (zaposlene, materijalne rashode i drugo). Ugovorom o uzajamnim pravima i obveza koji je zaključen između Županije i društva u siječnju 2011., Županija se obvezala financirati bruto osnovne plaće zaposlenika društva i ostale naknade utvrđene Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu i Kolektivnim ugovorom za zaposlene u društvu te ostale troškove redovnog poslovanja, a koje društvo nije u mogućnosti podmiriti iz vlastitih prihoda. Sredstva za financiranje poslovanja društva su planirana u proračunu Županije (osnivača) te su u skladu sa zaključenim ugovorom o uzajamnim pravima i obvezama doznačavana društvu kao pomoći. Udjel prihoda od projektnih aktivnosti u ukupnim приходima u 2011. je iznosio 7,9 % te u 4,5 % u 2012. Ostvareni rashodi su bili u funkciji ostvarivanja ciljeva radi kojih je društvo osnovano. Društvo je za 2012. postiglo zadovoljavajuće rezultate poslovanja i pokazatelje uspješnosti s obzirom na ranije razdoblje, odnosno 2010. i 2011.

Društvo Pakrački list d.o.o., Pakrac obavlja djelatnost za koju je registrirano i postiglo je planiranu svrhu osnivanja društva. Udjel vlastitih prihoda (od prodaje Lista i zakupa oglasnog prostora u Listu) u ukupnim приходima 2011. je iznosio 67,9 % te 66,7 % u 2012. Vlastiti prihodi nisu bili dostatni za financiranje poslovanja društva te je poslovalo uz financijsku potporu osnivača (potpore su činile 30,0 % ukupnih prihoda ostvarenih u 2011. te 33,3 % ukupnih prihoda ostvarenih u 2012.). Od 2010. do 2012. društvo je primilo iz proračuna osnivača 608.167,00 kn za troškove poslovanja (zaposlene, materijalne rashode i drugo). Sredstva za financiranje društva su planirana proračunom osnivača (Županija, grad Pakrac i grad Lipik) u vidu subvencija i pomoći. Ostvareni rashodi su bili u funkciji ostvarivanja ciljeva radi kojih je društvo osnovano. Društvo i osnivači nisu uredili financiranje društva. U 2011. i 2012. društvo je poslovalo s gubitkom, koji koncem 2011. iznosi 23.141,00 kn te 18.742,00 kn koncem 2012. Na ostvarenje gubitka je utjecalo smanjenje vlastitih prihoda i potpore od osnivača (Županije). Prema obrazloženju odgovorne osobe, do smanjenja vlastitih prihoda je došlo zbog pada kupovne moći stanovnika, veće posjećenost internetskog izdanja objavljenog na internetskim stranicama grada Pakraca i izostanka predizborne promidžbe. Društvu je u 2011. primilo iz županijskog proračuna 10.000,00 kn za pokriće redovnog poslovanja, što je za 81.667,00 kn ili 89,1 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Županija je u ožujku 2011. odustala od daljnjeg pružanja financijske potpore društvu, što je utjecalo na smanjenje potpora od osnivača. U 2011. rashodi za zaposlene su iznosili 327.559,00 kn i činili su 54,9 % ukupno ostvarenih rashoda, a u 2012. su iznosili 275.151,00 i činili su 52,5 % ukupno ostvarenih rashoda. Društvo je u 2011. smanjilo rashode za zaposlene za 48.589,00 kn ili 12,9 % u odnosu na 2010. U 2012. je društvo smanjilo rashode za zaposlene za 52.408,00 kn ili 16,0 % u odnosu na 2011. Društvo je poduzelo i niz aktivnosti radi smanjenja materijalnih troškova. U 2011. materijalni troškovi su iznosili 194.045,00 kn ili 32,5 % ukupno ostvarenih rashoda, a u 2012. su iznosili 177.647,00 kn ili 33,9 % ukupno ostvarenih rashoda. Društvo je u 2011. smanjilo materijalne rashode za 28.938,00 kn ili 13,0 % u odnosu na 2010. U 2012. je društvo smanjilo materijalne rashode za 16.398,00 kn ili 8,5 % u odnosu na 2011.

## V. NALAZ

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: postavljanje poslovnih ciljeva, mjerenje poslovnih rezultata i postizanje planirane svrhe osnivanja društava.

Obavljenom revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koji se odnose na postavljanje poslovnih ciljeva te mjerenje i izvješćivanje o postignutim rezultatima.

### 1. Postavljanje poslovnih ciljeva

- 1.1. Društva Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac i Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica, su donijela strateške (dugoročne) planove razvoja, a društva Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega i Pakrački list d.o.o., Pakrac nisu donijela strateške (dugoročne) planove razvoja.

Sva trgovačka društva obuhvaćena revizijom su donijela godišnje programe rada/planove poslovanja, osim društva Pakrački list d.o.o., Pakrac koje je donijelo financijske planove, a godišnje programe rada/planove poslovanja nije donijelo, te nije definiralo misiju i viziju. Godišnji programi rada/planovi poslovanja društava Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica, Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega, ne sadrže naturalne pokazatelje i pokazatelje uspješnosti, odnosno planovima nisu utvrđeni pokazatelji za mjerenje učinaka, odnosno praćenje ostvarenja postavljenih ciljeva, dok godišnji programi rada/planovi poslovanja društva Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega ne sadrže strukturu zaposlenih.

Državni ured za reviziju predlaže društvima Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega i Pakrački list d.o.o., Pakrac donijeti strateški (dugoročni) plan razvoja. Predlaže se društvu Pakrački list d.o.o., Pakrac donijeti godišnji program rada/plan poslovanja i definirati misiju i viziju. Predlaže se društvima Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica i Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega godišnjim programima rada/planovima poslovanja utvrditi naturalne pokazatelje i pokazatelje uspješnosti, kako bi se omogućilo mjerenje učinaka, odnosno praćenje ostvarenja postavljenih ciljeva. Predlaže se društvu Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega u godišnjim programima rada/planovima poslovanja iskazati podatke o strukturi zaposlenih.

- 1.2. *Društvo Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica je prihvatilo prijedloge Državnog ureda za reviziju i navodi da će u godišnjim programima rada/planovima poslovanja utvrditi naturalne pokazatelje i pokazatelje uspješnosti, kako bi se omogućilo mjerenje učinaka, odnosno praćenje ostvarenja postavljenih ciljeva. Društvo Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega je prihvatilo prijedloge Državnog ureda za reviziju i navodi da će donijeti strateški (dugoročni) plan razvoja, godišnjim programima rada/planovima poslovanja utvrditi naturalne pokazatelje i pokazatelje uspješnosti, kako bi se omogućilo mjerenje učinaka, odnosno praćenje ostvarenja postavljenih ciljeva te u godišnjim programima rada/planovima poslovanja iskazati podatke o strukturi zaposlenih. Društvo Pakrački list d.o.o., Pakrac je prihvatilo prijedloge Državnog ureda za reviziju.*

## 2. Mjerenje i izvješćivanje o postignutim rezultatima

- 2.1. Sva trgovačka društva obuhvaćena revizijom su sastavila izvješća o radu za 2010., 2011. i 2012., koja su prihvatili osnivači, osim izvješća o radu društva Pakrački list d.o.o., Pakrac, koja su dostavljena osnivačima, te koje su prihvatili gradovi Pakrac i Lipik, za 2010. i 2011., a Županija o navedenim izvješćima za 2010. i 2011. nije raspravljala na svojim sjednicama, dok za 2012. izvješće o radu nije Županiji dostavljeno. Gradovi Pakrac i Lipik nisu raspravljali o izvješću za 2012., iz razloga što skupština društva nije održana (nemogućnost sazivanja i održavanja sjednica skupštine društva zbog nedostatka potrebne većine članova i istupanje dva člana iz skupštine društva u lipnju 2013., a osnivač nije imenovao nove članove).

Izvješća o radu pojedinih trgovačkih društava obuhvaćenih revizijom ne sadrže podatke o broju i strukturi zaposlenih (društva Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica i Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega), usporedbu odnosa broja zaposlenika koji obavljaju osnovnu djelatnost i broja zaposlenika koji obavljaju administrativne poslove (društva Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac i Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica), usporedbu naturalnih pokazatelja s ranijim razdobljima (društva Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac, Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica i Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega), usporedbu pokazatelja uspješnosti s ranijim razdobljima (društva Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac, Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica i Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega) te podatke o ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge (sva društva).

Državni ured za reviziju predlaže u izvještajima o radu iskazati podatke o broju i strukturi zaposlenih (društvima Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica i Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega), usporedbu odnosa broja zaposlenika koji obavljaju osnovnu djelatnost i broja zaposlenika koji obavljaju administrativne poslove (društvima Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac i Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica), usporedbu naturalnih pokazatelja s ranijim razdobljima (društva Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac, Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica i Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega), usporedbu pokazatelja uspješnosti s ranijim razdobljima (društva Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac, Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica i Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega) te podatke o ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge (svim društvima).

- Prihodi iz proračuna

Od 2010. do 2012. trgovačka društva obuhvaćena revizijom su primila iz proračuna 6.060.451,00 kn za pokriće redovnog poslovanja. Financiranje poslovanja društva Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica je uređeno Izjavom o osnivanju društva i zaključenim godišnjim ugovorima o suradnji i ugovorima o sufinanciranju. Financiranje poslovanja društva Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega je uređeno ugovorom o uzajamnim pravima i obvezama, zaključenim sa Županijom u siječnju 2011.

Društva Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac i Pakrački list d.o.o., Pakrac nisu s osnivačima (grad Pakrac, Županija i grad Lipik) uredila financiranje poslovanja društava. Sredstva za financiranje poslovanja društava su planirana u proračunu Županije i gradova (osnivača) te su mjesečno doznačavana društvima u vidu subvencija i pomoći.

Državni ured za reviziju predlaže društvima Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac i Pakrački list d.o.o., Pakrac s osnivačima urediti financiranje poslovanja društava.

- Gubitak u poslovanju

U 2011. i 2012. društvo Pakrački list d.o.o., Pakrac je poslovalo s gubitkom, koji koncem 2011. iznosi 23.141,00 kn te 18.742,00 kn koncem 2012.

Državni ured za reviziju predlaže društvu Pakrački list d.o.o., Pakrac poduzeti mjere za pokriće gubitka u poslovanju te za povećanje vlastitih prihoda i smanjenje rashoda kako bi se ostvario pozitivan financijski rezultat.

2.2. *Društvo Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac je prihvatilo prijedloge Državnog ureda za reviziju.*

*Društvo Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica je prihvatilo prijedloge Državnog ureda za reviziju i navodi da će u izvješćima o radu iskazati i usporedbu odnosa broja zaposlenika koji obavljaju osnovnu djelatnost i broja zaposlenika koji obavljaju administrativne poslove, usporedbu naturalnih pokazatelja s ranijim razdobljima, usporedbu pokazatelja uspješnosti s ranijim razdobljima te podatke o ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge.*

*Društvo Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega je prihvatilo prijedloge Državnog ureda za reviziju i navodi da će u izvješćima o radu iskazati predložene pokazatelje.*

*Društvo Pakrački list d.o.o., Pakrac je prihvatilo prijedloge Državnog ureda za reviziju.*



## **VI. OCJENA UČINKOVITOSTI POSTIZANJA REZULTATA I OSTVARIVANJA CILJEVA POSLOVANJA**

Svrha i cilj osnivanja trgovačkih društava obuhvaćenih revizijom je ostvarivanje javnog interesa u lokalnoj, odnosno područnoj (regionalnoj) zajednici, koji su utvrdila predstavnička tijela (gradska vijeća i županijska skupština) odlukom o osnivanju. Djelatnosti trgovačkih društava su od javnog interesa i trebaju utjecati na povećanje gospodarskih aktivnosti, životnog standarda građana te ostvarivanje zadaća iz samoupravnog djelokruga gradova i Županije (osnivača), koje se odnose na tjelesnu kulturu, sport i slično.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da su sva trgovačka društva obuhvaćena revizijom, postigla svrhu svoga osnivanja i to: Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac, Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica, Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega te Pakrački list d.o.o., Pakrac.

Trgovačka društva obuhvaćena revizijom su definirala svoju misiju i viziju, osim društva Pakrački list d.o.o., Pakrac. Tri društva (Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac, Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica, Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega), su definirala strateške ciljeve u skladu sa strateškim ciljevima osnivača, a jedno društvo (Pakrački list d.o.o., Pakrac) nije definiralo svoje strateške ciljeve. Dva društva (Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega i Pakrački list d.o.o., Pakrac) nisu donijela strateški (dugoročni) plan razvoja. Sva društva su donijela godišnje programe rada/planove poslovanja osim društva Pakrački list d.o.o., Pakrac koje je donijelo financijske planove. Godišnji programi rada/planovi poslovanja društava Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica i Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega ne sadrže prirodne pokazatelje i pokazatelje uspješnosti, odnosno planovima nisu utvrđeni pokazatelji za mjerenje učinaka, odnosno praćenje ostvarenja postavljenih ciljeva, a godišnji programi rada/planovi poslovanja društva Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega ne sadrže strukturu zaposlenih.

Sva trgovačka društva obuhvaćena revizijom su sastavila izvješća o radu za 2010., 2011. i 2012., koja su prihvatili osnivači osim izvješća o radu društva Pakrački list d.o.o., Pakrac, koja su prihvatili gradovi Pakrac i Lipik, za 2010. i 2011., a Županija o navedenim izvješćima za 2010. i 2011. nije raspravljala na svojim sjednicama, dok za 2012. izvješće o radu nije Županiji dostavljeno. Izvješća o radu pojedinih društava ne sadrže podatke o broju i strukturi zaposlenih (društva Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica i Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega), usporedbu odnosa broja zaposlenika koji obavljaju osnovnu djelatnost i broja zaposlenika koji obavljaju administrativne poslove (društva Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac i Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica), usporedbu prirodnih pokazatelja s ranijim razdobljima (društva Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac, Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica i Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega), usporedbu pokazatelja uspješnosti s ranijim razdobljima (društva Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac, Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica i Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega) te podatke o ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge (sva društva).

Ostvareni vlastiti prihodi trgovačkih društava obuhvaćenih revizijom za 2010., 2011. i 2012. nisu bili dostatni za financiranje poslovanja i ostvarivanje zadanih ciljeva i zadaća te su poslovala uz značajnu financijsku potporu osnivača.

Društva su od 2010. do 2012. ostvarila prihode u iznosu 16.497.925,00 kn te iskazala ukupne prihode od potpora u iznosu 6.037.530,00 kn (36,6 % ukupnih prihoda).

Od 2010. do 2012. društva su iz proračuna primila 6.060.451,00 kn (u prihodima iskazano 6.037.530,00 kn i 22.921,00 kn u prihodima budućeg razdoblja), za financiranje poslovanja (rashodi za zaposlene, materijalni rashodi i drugi rashodi). Sredstva su utrošena za predviđene namjene. Društva Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica i Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega su s osnivačima uredila financiranje poslovanja (izjava o osnivanju, ugovor i odluka skupštine), a društva Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac i Pakrački list d.o.o., Pakrac nisu s osnivačima (grad Pakrac, Županija i grad Lipik) uredila financiranje poslovanja društava. Ostvareni rashodi trgovačkih društava obuhvaćenih revizijom su bili u funkciji ostvarivanja ciljeva (svrhe) radi kojih su društva osnovana.

Društva Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac, Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica, Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega su za 2012. postigla zadovoljavajuće rezultate poslovanja s obzirom na ranije razdoblje, odnosno 2010. i 2011., dok je društvo Pakrački list d.o.o., Pakrac u 2011. i 2012. ostvarilo gubitak u poslovanju.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da pojedina društva nisu dovoljno učinkovita u postizanju rezultata i ostvarivanju ciljeva poslovanja. Zbog navedenog se predlaže:

- donijeti strateški (dugoročni) plan razvoja (društva Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega i Pakrački list d.o.o., Pakrac)
- donijeti godišnje programe rada/planove poslovanja te definirati misiju i viziju (društvo Pakrački list d.o.o., Pakrac)
- godišnjim planovima utvrditi prirodne pokazatelje i pokazatelje uspješnosti, kako bi se omogućilo mjerenje učinaka, odnosno praćenje ostvarenja postavljenih ciljeva (društva Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica i Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega) te u godišnjim programima rada/planovima poslovanja iskazati podatke o strukturi zaposlenih (društvo Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega)
- s osnivačima urediti financiranje poslovanja društava (društva Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac i Pakrački list d.o.o., Pakrac)

- u izvještajima o radu iskazati podatke o broju i strukturi zaposlenih (društva Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica i Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega), iskazati usporedbu odnosa broja zaposlenika koji obavljaju osnovnu djelatnost i broja zaposlenika koji obavljaju administrativne poslove (društva Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac i Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica), usporedbu naturalnih pokazatelja s ranijim razdobljima (društva Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac, Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica i Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega), usporedbu pokazatelja uspješnosti s ranijim razdobljima (društva Poduzetnički centar Pakrac d.o.o., Pakrac, Poduzetnički centar Pleternica d.o.o., Pleternica i Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije d.o.o., Požega) te podatke o ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge (sva društva)
- poduzeti mjere za pokriće gubitka u poslovanju te za povećanje prihoda i smanjenje rashoda kako bi se ostvario pozitivan financijski rezultat (društvo Pakrački list d.o.o., Pakrac).

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi provedba navedenih preporuka pridonijela postizanju veće odgovornosti fokusiranjem na strateške ciljeve u skladu s planovima osnivača te uspješnije i svrsishodnije poslovanje trgovačkih društava. Također, cilj danih preporuka je otklanjanje slabosti te primjena načela dobrog upravljanja.